

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
муниципального образования
«Сернурский
муниципальный район»
от 05 февраля 2013 г. № 61

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«ПОВЫШЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ
В СЕРНУРСКОМ
МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ
НА 2013 - 2017 ГОДЫ»**

I. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Муниципальная целевая Программа «Повышение безопасности дорожного движения в Сернурском муниципальном районе Республики Марий Эл на 2013 - 2017 годы»
Основание для разработки Программы	Разработана в соответствии с Федеральным законом от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»
Основные разработчики Программы	Администрация Сернурского муниципального района; ОГИБДД МО МВД России «Сернурский» (по согласованию)
Цель и задачи Программы	<p><i>Целями Программы являются:</i></p> <ul style="list-style-type: none">сокращение количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий в 1,5 раза по отношению к 2012 году;сокращение количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими. <p><i>Задачами Программы являются:</i></p> <ul style="list-style-type: none">предупреждение опасного поведения участников дорожного движения;развитие системы подготовки водителей транспортных средств и их допуска к участию в дорожном движении;сокращение детского дорожно-транспортного травматизма;совершенствование организации движения транспорта и пешеходов;сокращение времени прибытия соответствующих служб на место дорожно-транспортного происшествия, повышение эффективности их деятельности по оказанию помощи лицам, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;существенное повышение эффективности функционирования системы муниципального управления в области обеспечения безопасности дорожного движения на местном уровне управления;совершенствование правовых основ деятельности органов исполнительной власти Сернурского муниципального района в области

обеспечения безопасности дорожного движения, исключение пробелов и противоречий в регламентации общественных отношений в указанной сфере.

Важнейшие целевые показатели и индикаторы

Важнейшими показателями Программы являются:
сокращение количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий;
сокращение количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими.

Важнейшими индикаторами Программы являются:
снижение транспортного риска (количество лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, на 10 тыс. транспортных средств);
снижение социального риска (количество лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, на 100 тыс. населения);
снижение тяжести последствий (количество лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, на 100 пострадавших);
сокращение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий;
сокращение количества дорожно-транспортных происшествий с участием водителей, стаж управления транспортным средством которых не превышает 3 лет;
сокращение количества детей, пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий по собственной неосторожности.

Сроки и этапы реализации Программы

Программа рассчитана на 2013 - 2017 годы и осуществляется в 2 этапа:
I этап - 2013 - 2014 годы;
II этап - 2015 - 2017 годы

Ответственные за организацию выполнения подпрограмм и основных мероприятий

Администрация МО «Сернурский муниципальный район»;
ОГИБДД МО МВД России «Сернурский» (по согласованию);
Комиссия по безопасности дорожного движения Сернурского муниципального района

Объемы и источники финансирования

Общий объем финансирования по Программе составляет 150 тыс. рублей

Система организации контроля за выполнением Программы

Собрание депутатов МО «Сернурский муниципальный район»;

Структурные подразделения администрации муниципального образования.

II. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ

Проблема аварийности, связанной с автомобильным транспортом (далее – аварийность), в последнее десятилетие приобрела особую остроту в связи с несоответствием дорожно-транспортной инфраструктуры потребностям общества и государства в безопасном дорожном движении, недостаточной эффективностью функционирования системы обеспечения безопасности дорожного движения и крайне низкой дисциплиной участников дорожного движения.

Обеспечение безопасности дорожного движения на улицах населенных пунктов и автомобильных дорогах района, предупреждение дорожно-транспортных происшествий (ДТП) и снижение тяжести их последствий является на сегодня одной из актуальных задач.

Таблица №1

Анализ ДТП за 2009 - 2012 г.г.

№	Наименование	2009	2010	2011	2012
1	Количество ДТП	15	32	20	34
2	Погибло	6	7	4	4
3	Ранено	20	42	28	56

Основными видами ДТП являлись:

- столкновения – 10 ДТП (2010г.- 6; 2011г.- 5) из них с телесными повреждениями 10 ДТП, (2010г.- 6 ; 2011г.- 5) в которых погибли 2 человека (2010 г.- 2; 2011 г.-2), получили ранения 2012 г.-27 человек (2010г. – 18 ; 2011г. – 12).

- опрокидывание – 14 ДТП (2010г.- 11; 2011г.- 7) из них с телесными повреждениями 14 ДТП (2010г.- 11 ; 2011г.- 1) в которых получили ранения 20 человек (2010г.- 13 ; 2011г.- 1). С участием детей (в возрасте до 16 лет)- 0 ДТП (2010г.- 0 , 2011г.- 0) при котором получили ранения 0 человек (2010г.- 0, 2011г.-0).

- наезд на препятствие – 1 ДТП (2010г.-2; 2011г.-1) из них с телесными повреждениями 1 ДТП (2010г.- 2 , 2011г.- 1) в которых получили ранения 1 человек (2010г.- 2, 2011г.- 1).

- наезд на пешехода – 5 ДТП (2010г.- 10; 2011г.- 7). Из них с пострадавшими 5 ДТП (2010г.- 10; 2011г.-7), в которых погибли 2 человека, С участием детей (в возрасте до 16 лет) за данный период зарегистрировано

ДТП (2010г.- 2 ; 2011г. - 2) при котором получили ранения 1 ребенок (2010г.- 2 ; 2011г.- 2).

Причиной ДТП является комплекс факторов одновременно воздействующих в процессе дорожного движения. Это и техническое состояние транспортного средства, и состояние дорожного покрытия, и погодные условия и многое другое.

Однако, именно «человеческий фактор», неадекватное поведение человека чаще всего становится источником опасности на дороге и является основной причиной ДТП.

IV. МЕСТА СОВЕРШЕНИЯ ДТП.

За 2012 год в населенных пунктах района зарегистрировано – 34 ДТП (2010г.-32, 2011г.-20), в которых погибли 4 человека, получили ранения – 56 человек (2010г.-42; 2011г.-28). С участием детей (в возрасте до 16 лет) зарегистрировано 6 ДТП (2010г.-4, 2011г.-4), при котором получили ранения 2 ребенка (2010г.-0, 2011г.-0).

Дорожно-транспортная аварийность наносит огромный ущерб экономике района, который включает в себя:

1. Расходы на амбулаторное и стационарное лечение, а также транспортировку пострадавших;
2. Расходы на реабилитацию, специальное обучение детей, санаторную реабилитацию и др.;
3. Недополученная продукция, включая постоянные расходы в связи с гибелью людей или постоянной нетрудоспособностью, а также временные расходы;
4. Моральный ущерб пострадавшего;
5. Повреждение имущества, включая ремонт и замену автомобилей, повреждение придорожных коммуникаций и прочее;
6. Административные расходы, включая расходы на расследование причин ДТП;
7. Прочие расходы, включая потери времени в связи с происшествием (когда, например, задерживается дорожное движение).

Несмотря на принимаемые отдельные меры по предупреждению ДТП в районе не наблюдается стабильного снижения ДТП по основным его показателям.

К основным факторам, определяющим причины высокого уровня аварийности в Сернурском муниципальном районе, следует отнести:

- неспособность сложившейся системы государственного управления безопасности дорожного движения адекватно действовать в ситуации роста автомобилизации, эффективно контролировать и регулировать деятельность организации и ведомств, связанных с безопасностью дорожного движения;
- отсутствие эффективных механизмов реализации государственной политики, механизмов финансирования и стимулирования деятельности по повышению БДД на муниципальном уровне;

- массовое пренебрежение требованиями БДД со стороны участников дорожного движения, недостаточное понимание и поддержка мероприятий со стороны общества, отсутствие должной ответственности у руководителей всех уровней;

- низкое качество подготовки водителей, приводящее к ошибкам в оценке дорожной обстановки, неудовлетворительная дисциплина, невнимательность и небрежность водителей при управлении транспортными средствами;

- недостатки технического обеспечения мероприятий по БДД, в первую очередь, несоответствие современным требованиям технического уровня дорожных хозяйств, транспортных средств, средств организации дорожного движения, отставание в системах связи, приводящие к несвоевременному обнаружению ДТП и оказанию первой помощи пострадавшим.

Сложная обстановка с аварийностью и наличие тенденций к дальнейшему ухудшению ситуации во многом объясняются следующими причинами:

- постоянно возрастающая мобильность населения;

- уменьшение перевозок общественным транспортом и увеличение перевозок личным транспортом;

- нарастающая диспропорция между увеличением количества автомобилей и протяженностью улично-дорожной сети, не рассчитанной на современные транспортные потоки.

Следствием такого положения дел являются ухудшение условий дорожного движения, нарушение экологической обстановки, увеличение количества заторов, расхода топлива, а также рост количества дорожно-транспортных происшествий.

В настоящее время в населенных пунктах происходит более 70 процентов всех дорожно-транспортных происшествий. Темпы увеличения количества лиц, пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий в населенных пунктах, опережают темпы увеличения количества дорожно-транспортных происшествий.

Изучение особенностей современного дорожно-транспортного травматизма показывает, что происходит постепенное увеличение количества дорожно-транспортных происшествий, в результате которых пострадавшие получают травмы, характеризующиеся особой степенью тяжести. Неэффективная организация работы по оказанию медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате таких дорожно-транспортных происшествий, является одной из основных причин их высокой смертности. Общая смертность указанных лиц в 12 раз выше, чем при получении травм в результате других несчастных случаев, инвалидами они становятся в 6 раз чаще, а нуждаются в госпитализации в 7 раз чаще.

Усугубление обстановки с аварийностью и наличие проблемы обеспечения безопасности дорожного движения требуют выработки и реализации долгосрочной стратегии, координации усилий района и общества, концентрации местных ресурсов, а также формирования эффективных механизмов взаимодействия органов местного самоуправления,

общественных институтов и негосударственных структур при возможно более полном учете интересов граждан.

Система обеспечения безопасности дорожного движения, сформированная без применения программно-целевого метода, характеризуется недостаточной комплексностью и отсутствием эффективного механизма координации действий Федеральных органов исполнительной власти, что ведет к разобщенности при осуществлении деятельности в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Увеличение размеров транспортного парка, расширение площади жилых массивов выдвигают решение проблемы безопасности дорожного движения в ряд одних из самых первостепенных задач.

По состоянию на 01 января 2013 года на территории Сернурского района зарегистрировано 6929 единиц транспорта (2012-6529), из них индивидуальные-6141, государственные-790, ежегодный прирост составляет 3 и более процента.

Быстрый рост численности автопарка за последние годы и массовое включение в дорожное движение новых водителей и перевозчиков привели к существенному изменению характеристик и усложнению условий дорожного движения: увеличилась плотность транспортных потоков, возросла интенсивность движения в п.г.т. Сернур и на территориальных дорогах района.

Проблемные вопросы в настоящее время - планировка и застройка населенных пунктов с учетом перспективы роста количества транспорта и безопасности дорожного движения; организация движения транспортных и пешеходных потоков; совершенствование технических средств регулирования дорожного движения; реконструкция и содержание дорожно-уличной сети, строительство и ремонт автодорожных мостов; техническое состояние автотранспортных средств; профилактическая работа с населением и детскими дошкольными и школьными учреждениями по предупреждению ДТП.

Анализ дорожно-транспортных происшествий по итогам 2012 года, показывает, что основными очагами дорожно-транспортных происшествий в Сернурском районе являются:

1. Улицы Советская, ул. Конакова пгт. Сернур.

2. 8-10 км автомобильной дороги «Сернур-Казанск-Кукнур», с 80-84 км автодороги «Йошкар-Ола - Уржум»

Причины совершения происшествий описаны ниже.

Как показывает анализ, одну третью часть от числа дорожно-транспортных происшествий, при которых люди погибли или получили телесные повреждения, составляют наезды на пешеходов. Наибольшее количество дорожно-транспортных происшествий этого вида совершается в осенне-зимний период. Основная часть наездов на пешеходов совершается в п.г.т. Сернур и на участках автомобильных дорогах, проходящих через населенные пункты. Основными нарушениями Правил дорожного движения, которые приводят к получению травм пешеходами, остаются переход

проезжей части в неустановленных местах, нахождение на проезжей части пешеходов в нетрезвом состоянии. Наибольший риск представляет переход проезжей части дорог в местах, где отсутствуют пешеходные переходы. Объективными причинами нарушений пешеходами Правил дорожного движения являются:

- недостаточное количество пешеходных переходов;
- необустроенность остановочных площадок на автобусных остановках;
- отсутствие и неудовлетворительное содержание тротуаров, отсутствие их освещения в темное время суток;
- отсутствие в местах остановки общественного транспорта дорожных знаков 5.16 «Место остановки автобуса»;
- отсутствие в зоне перекрестков дорожных знаков 2.1 «Главная дорога», 2.4 «Уступите дорогу».

Прирост количества автотранспортных средств реально обозначил еще одну проблему, негативно отражающуюся на пропускной способности улично-дорожной сети, - проблему размещения и хранения транспортных средств. Эта проблема назрела в п.г.т. Сернур в районах застройки многоквартирными домами. В настоящее время гаражно-строительные кооперативы и платные стационарные стоянки в районном центре отсутствуют. В связи с этим несанкционированные ночные автостоянки организованы фактически на всех внутридворовых территориях спальных микрорайонов. На данных участках увеличивается негативное воздействие транспортных средств на состояние атмосферного воздуха, увеличивается шумовое воздействие при запуске двигателей, включении противоугонной сигнализации, что создает дискомфорт для жителей поселка. Наиболее остро стоит проблема с обеспеченностью местами временного хранения машин у административных, культурно-спортивных и торговых учреждений, промтоварных рынков.

V. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Целью Программы является обеспечение охраны жизни, здоровья граждан и их имущества, повышение гарантий их законных прав на безопасные условия движения на дорогах Сернурского муниципального района РМЭ.

Условиями достижения целей Программы является решение следующих задач:

- предупреждение опасного поведения участников дорожного движения;
- совершенствование системы подготовки водителей и их допуска к участию в дорожном движении;
- сокращение детского дорожно-транспортного травматизма;
- совершенствование организации движения транспорта и пешеходов в населенных пунктах;
- сокращение времени прибытия соответствующих служб на место дорожно-транспортного происшествия, повышение эффективности их

деятельности по оказанию помощи лицам, пострадавшим в результате дорожно-транспортных происшествий;

- повышение уровня безопасности транспортных средств, техническое состояние;

- повышение эффективности функционирования системы управления в области обеспечения безопасности дорожного движения на местном уровне управления;

- совершенствование правовых основ деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения, исключение пробелов и противоречий в регламентации общественных отношений в указанной сфере.

Это позволит снизить показатели аварийности на территории Сернурского муниципального района и, следовательно, уменьшить социальную остроту проблемы.

Реализацию Программы предполагается осуществить в течение 5 лет (2013 - 2017 годы) в 2 этапа.

На 1 этапе (2013 - 2014 годы) планируется осуществление следующих первоочередных мероприятий:

- создание системы пропагандистского воздействия на население с целью формирования негативного отношения к правонарушениям в сфере дорожного движения;

- проведение пропагандистских компаний, направленных на формирование у участников дорожного движения стереотипов законопослушного поведения;

- обеспечение вовлечения в профилактическую работу институтов гражданского общества;

- подготовка предложений по введению в отношении автошкол механизмов, позволяющих повысить качество подготовки водителей;

- усиление контроля за наличием, исправностью и применением средств безопасности;

- повышение профилактики детского дорожно-транспортного травматизма, активное внедрение детских удерживающих устройств;

- решение задач ускорения прибытия соответствующих служб на место дорожно-транспортного происшествия;

- обустройство пешеходных переходов;

- совершенствование механизма оперативного доведения информации о дорожно-транспортных происшествиях до дежурных служб, участвующих в ликвидации их последствий;

- внедрение регламента взаимодействия дежурных служб на месте дорожно-транспортного происшествия;

- мониторинг динамики дорожно-транспортного травматизма, общественного мнения по проблемам безопасности дорожного движения и реализации мероприятий Программы.

На II этапе (2015 - 2017 годы) предусматривается реализация следующих мероприятий:

- дальнейшее увеличение объема работ по организации движения транспорта и пешеходов;
- продолжение пропагандистских компаний, направленных на формирование у участников дорожного движения устойчивых стереотипов законопослушного поведения;
- повышение роли общественных объединений и организаций в проведении профилактических мероприятий;
- совершенствование работ по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма;
- совершенствование форм и методов контроля и надзора за соблюдением участниками дорожного движения установленных нормативов и правил;
- продолжение мониторинга динамики дорожно-транспортного травматизма, общественного мнения по проблемам безопасности дорожного движения и реализации мероприятий Программы.

VI. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

При планировании ресурсного обеспечения Программы учитывались реальная ситуация в финансово-бюджетной сфере на различных уровнях, состояние аварийности, высокая экономическая и социально-демографическая значимость проблемы обеспечения безопасности дорожного движения, а также реальная возможность ее решения при муниципальной поддержке.

Финансирование мероприятий Программы будет осуществляться за счет бюджета муниципального образования «Сернурский муниципальный район». Общий объем финансирования по Программе составляет 150 тыс. рублей. (Приложение № 1).

VII. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Механизм реализации Программы базируется на принципах партнерства органов местного самоуправления и организаций, в том числе общественных, а также четкого разграничения полномочий и ответственности всех исполнителей Программы. Решение задач по формированию и эффективному управлению реализацией Программы будет осуществляться путем обоснованного выбора форм и методов управления.

VIII. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОГРАММЫ

Комиссия по безопасности дорожного движения Сернурского муниципального района реализует следующие основные функции:

- подготовка проекта ежегодного плана мероприятий Программы на следующий финансовый год и координация деятельности по вопросам, касающимся его согласования с государственными заказчиками Программы;

- сбор и систематизация статистической и аналитической информации о реализации мероприятий Программы;
- мониторинг результатов реализации мероприятий Программы, формирование аналитической информации о реализации указанных мероприятий и подготовка отчетности о реализации Программы;
- организация независимой оценки показателей результативности, эффективности мероприятий Программы и их соответствия индикаторам и показателям Программы;
- осуществление деятельности по информированию общественности о ходе и результатах реализации Программы;
- иные функции.

IX. ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОГРАММЫ

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Сернурский муниципальный район».

Приложение № 1
к муниципальной целевой программе
«Повышение безопасности дорожного движения
в Сернурском муниципальном районе
Республики Марий Эл на 2013 – 2017 годы»

Перечень мероприятий программы

Комплекс мероприятий Программы формируется и финансируется по статьям расходов на капитальные вложения и прочие нужды по следующим направлениям Программы.

№ п/п	Наименование мероприятий	Финансирование мероприятий, по годам, тыс.руб.				
		2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
1	2	3	4	5	6	7
1	Изготовление стенда и щитов «Окно ГИБДД», цветных фотографий с мест ДТП	1	1	2	2	3
2	Проведение операции «Внимание дети»	2	4	6	6	8
3	Оказание помощи в развитии детского и юношеского автотранспорта	1				
4	Создание базовой школы по обучению детей ПДД в рамках курса ОБЖ, на их базе создание классов по изучению ПДД, укомплектование литературой и наглядной агитацией	2	5	7	8	9
5	Проведение смотра-конкурса юных велосипедистов «Безопасное колесо»	2	4	5	8	10
6	Проведение смотров-конкурсов по безопасности дорожного движения среди учреждений дополнительного образования	1	1	2	5	8
7	Создание безаварийных условий дорожного движения в местах концентрации ДТП с целью их ликвидации	1	5	8	11	12
ИТОГО:		10	20	30	40	50

Финансирование мероприятий уточняется на каждый финансовый год из возможностей бюджета муниципального образования «Сернурский муниципальный район».